

编语：做细做实警示教育廉洁教育常态化长效化，增强警示教育的针对性和震撼力，教育引导广大党员干部辨是非、知敬畏、守底线，进一步增强拒腐防变思想防线，一体推进“三不腐”。

2025年第22期(总第75期)

右江水利公司纪委

2025年8月10日

### 落实中央八项规定精神负面清单 之不担当不作为

习近平总书记多次强调，责任担当是领导干部必备的基本素质，有多大担当才能干多大事业。党员干部攻坚克难精神不足，履行职责不用心、不尽力，对待工作不担当、不作为等不良现象必须下大力气解决。

#### 负面清单

- × 不担当、不作为、不负责，回避问题和矛盾，上推下卸责任。
- × 庸懒怠政，消极应付，失察失职。
- × 只发号令不出实招，只造声势不做实事，热衷于说大话、喊口号，重显绩轻潜绩。
- × 不思进取，求稳怕乱，工作中习惯于用老经验老办法解决，对新情况新问题反应迟钝，没有下力气认真研究解决。
- × 办理服务事项严重超过规定时限或承诺时限并造成不良影响。

#### 案例选编

陈啟斌，湖北省恩施市水土保持局局长。陈啟斌在兼任恩施市杨柳溪水库工程建设管理处法定代表人期间，对水库勘察设计、建设**把关不严**，边勘察设计、边组织施工，项目建设出现地形测量不准、地质勘察不细、概算漏项等问题；在重大设计变更、概算调整中，未按照规定权限、条件和程序审查、报批工程设计变更文件，未按照基本建设程序和批准的建设规模、内容、标准组织工程建设，造成不良影响。陈啟斌受到党内严重警告处分。

和毅，云南省昆明市五华区自然资源局原党组书记、局长。2022年至2024年，五华区自然资源局牵头办理某矿业公司采矿权延续申请审批事项，既未履行单位职责出具矿山生态环境综合评估书面审查意见，也未履行统筹协调职责督促各相关部门出具审查意见，而是让企业自行与多个部门对接，**推诿扯皮、消极应付**。和毅受到政务记过处分、调整职务处理。

贾志鹏，天津市津南区土地整理中心收购整理科原科长。2018年至2021年，津南区土地整理中心先后委托两家公司对国有土地进行看护。贾志鹏**不担当、不作为，履行监管职责不力**，致使其中一家公司通过伪造看管协议、虚构租赁合同等方式，与他人共同骗取巨额土地补偿款；另一家公司将看护任务私自转包并违约进行种植活动，造成国有资产流失和严重不良影响。贾志鹏受到党内严重警告（影响期二年）、政务撤职处分。

### 表现形式

比画型。工作上下一般粗，机械式执行上级部署安排。

说唱型。喊口号、装样子，喜欢做表面文章。

太极型。遇到问题左躲右闪、上推下卸，推诿扯皮、回避矛盾。

木偶型。工作不推不动，推一下动一下，甚至推而不动。

打盹型。精神萎靡不振，遇事装聋作哑、消极应付，工作滞后。

走秀型。华而不实、弄虚作假、虚报瞒报、遮掩问题，搞形式、走过场。

梗阻型。吃拿卡要，“新官不理旧账”。

两面型。说一套做一套，阳奉阴违，贯彻上级部署打折扣、搞变通。

三拍型。搞“一言堂”，乱决策、乱拍板、乱作为。

佛系型。当老好人、和稀泥，随波逐流、随遇而安，不贪不占也不干。

### 释疑解惑

#### “不作为”应当如何认定？

一看是否有不履行职责或者不正确履行职责的行为。不履行职责指行为人在执行职务过程中擅自脱离自己的工作岗位，或者虽未脱离工作岗位，但未履行职责，**该管的不管，该做的不做**；不正确履行职责是指行为人虽履行了职责，但没有按照法律法规和单位制度规定履行职责，**工作不认真、不得力**。

二看是否给党、国家和人民群众利益以及公共财产造成损失或者不良影响。“不作为”与造成损失或者不良影响之间必须具有内在的因果关系。

#### “乱作为”应当如何认定？

一看是否具有**不依法办事**或者**滥用职权**的行为。主要表现为违反法律法规和规章制度规定，该办的不办，不该办的办了，或者违反法定程序办；或者该这么办的那么办了，该那么办的这么办了；超越职权范围实施了无权实

施的行为。

二看是否给党、国家和人民群众利益以及公共财产造成损失或者不良影响。“乱作为”与造成损失或者不良影响之间必须具有内在的因果关系。

### 纪法链接

#### 《中国共产党纪律处分条例》（2023年）

第一百二十六条 有下列行为之一，对直接责任者和领导责任者，情节较重的，给予警告或者严重警告处分；情节严重的，给予撤销党内职务或者留党察看处分：

（一）对涉及群众生产、生活等切身利益的问题依照政策或者有关规定能解决而不及时解决，庸懒无为、效率低下，造成不良影响；

（二）对符合政策的群众诉求消极应付、推诿扯皮，损害党群、干群关系；

（三）对待群众态度恶劣、简单粗暴，造成不良影响；

（四）弄虚作假，欺上瞒下，损害群众利益；

（五）其他不作为、乱作为、慢作为、假作为等损害群众利益行为。

### 结语

**为官避事平生耻。**担当作为，既是干部的职责所系，也是价值所在。党把干部放在各个岗位上是要大家担当干事，而不是做官享福。广大党员干部要练就担当作为的硬脊梁、铁肩膀、真本事，勇挑重担、冲锋在前，以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，努力作出无愧于时代、无愧于人民的业绩。

——摘编自 2025 年 8 月 1 日、8 月 2 日中央纪委国家监委网站  
《落实中央八项规定精神正负面清单》（中国方正出版社）

### 廉语大家说

担国企使命，护江河安澜；守纪律底线，促作为实效。

（右江水利公司纪检监察审计部 张议予）